



Министерство транспорта Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

**Енисейское Управление государственного морского и речного надзора
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**

ДОКЛАД

**с руководством по соблюдению обязательных требований,
дающих разъяснение, какое поведение является правомерным, а также
разъяснение новых требований нормативных правовых актов
за 1 квартал 2018 года**

**Утверждён Приказом
Врио начальника Енисейского
УГМРН Ространснадзора
Котловановым В.Г.
от 30 марта 2018 г. №39-О**

г. Красноярск 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	3
Раздел 2. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов о государственном контроле (надзоре), вступивших в силу в 2018	4
Раздел 3. Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований	12

Раздел 1

Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю

В соответствии с требованиями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора) в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Перечень нормативных правовых актов, исполнение которых проверяется Ространснадзором, утвержден приказом Ространснадзора от 18.10.2016 № СС-1097фс «Об утверждении перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного транспортного надзора Федеральной службой по надзору в сфере транспорта» (в редакции приказа Ространснадзора от 14.12.2016 № СС-1295фс).

Данный перечень размещен на официальном сайте Ространснадзора в разделе «Перечни обязательных требований» по адресу: <http://rostransnadzor.ru/normativnaya-baza/pravila-trebovaniya-yavlyayushhiesya-predmetom-provodimy-h-proverok/>.

Комментарии и предложения в отношении содержания перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области морского и внутреннего водного транспорта, могут быть направлены заинтересованными лицами через Интернет-приемную Ространснадзора по адресу: <http://rostransnadzor.ru/obrashheniya-grazhdan/e-lektronnaya-forma-priema-obrashhenij-i/>. Также информируем о том, что возможность обратиться с заявлением, жалобой или предложением реализована в Енисейском Управлении государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по адресу: <http://enugmrn.tu.rostransnadzor.ru/obrashheniya-grazhdan/elektronnaya-forma-priema-obrashhenij/>.

Тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области морского и внутреннего водного транспорта, размещены на официальном сайте Управления Госморречнадзора <http://sea.rostransnadzor.ru> в разделе «Нормативная база».

Раздел 2

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов о государственном контроле (надзоре), вступивших в силу в 2018 году

С 1 марта 2018 года Постановлением Правительства РФ от 17.02.2018 N 173 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного транспортного надзора и федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения транспортной безопасности" скорректированы положения о федеральном государственном транспортном надзоре и о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности. В частности, установлены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категории риска. Определён порядок принятия решения об установлении категории риска.

Федеральный государственный транспортный надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода в порядке, установленном настоящим Положением о федеральном государственном транспортном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. N 236 "О федеральном государственном транспортном надзоре".

В целях применения при осуществлении федерального государственного транспортного надзора риск-ориентированного подхода деятельность субъектов надзора подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Отнесение деятельности субъектов надзора к категориям риска осуществляется решением руководителя территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере транспорта либо лица, исполняющего его обязанности, по месту нахождения субъекта надзора в соответствии с критериями отнесения деятельности в области транспорта к определенной категории риска согласно приложению.

В случае если субъект надзора осуществляет несколько видов деятельности, подлежащих федеральному государственному транспортному надзору, решение об отнесении его деятельности к категории риска принимается решением руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта либо лица, исполняющего его обязанности, в соответствии с критериями отнесения деятельности в области транспорта к определенной категории риска, предусмотренными приложением к настоящему Положению.

При отсутствии решения об отнесении деятельности субъекта надзора к определенной категории риска его деятельность считается отнесенной к категории низкого риска.

Проведение плановых проверок субъектов надзора в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью, если иное не предусмотрено федеральными законами:

- а) для категории высокого риска - 1 раз в год;
- б) для категории значительного риска - 1 раз в 3 года;
- в) для категории среднего риска - не чаще 1 раза в 5 лет;
- г) для категории низкого риска - не чаще 1 раза в 10 лет.

Включение в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверки в отношении субъекта надзора, деятельность которого отнесена к категориям высокого, значительного, среднего или низкого риска, осуществляется при истечении:

- а) окончания проведения последней плановой проверки субъекта надзора;
- б) государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, являющегося субъектом надзора, если плановые проверки ранее не проводились;
- в) получения Федеральной службой по надзору в сфере транспорта или ее территориальными органами уведомления от субъекта надзора о начале осуществления им деятельности, подлежащей федеральному государственному транспортному надзору, в порядке, установленном Правилами представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. N 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности".

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта ведет перечень субъектов надзора, деятельности которых присвоены категории риска (далее - перечень).

Перечень содержит информацию:

- а) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- б) местонахождение юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- в) основной государственный регистрационный номер;
- г) идентификационный номер налогоплательщика;
- д) реквизиты (дата и номер) решения об отнесении деятельности субъекта надзора к категориям риска (с указанием категории риска и сведений, на основании которых был принят такой акт).

При отнесении деятельности субъектов надзора к категориям высокого, значительного риска Федеральная служба по надзору в сфере транспорта размещает на

своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" следующую информацию о субъектах надзора.

По запросу субъекта надзора Федеральная служба по надзору в сфере транспорта или ее территориальные органы предоставляют ему информацию о присвоенной его деятельности категории риска, а также сведения, использованные при отнесении деятельности субъекта надзора к определенной категории риска.

Субъект надзора вправе подать в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта или ее территориальные органы заявление об изменении присвоенной ранее его деятельности категории риска.

Критерии отнесения деятельности в области транспорта к определенной категории риска

С учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в области транспорта (далее - субъекты надзора) требований, установленных международными договорами Российской Федерации, техническими регламентами Таможенного союза, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области транспорта (далее - обязательные требования), деятельность субъекта надзора, подлежащая федеральному государственному транспортному надзору, разделяется на группы тяжести "А", "Б", "В", "Г" (далее - группы тяжести).

К группе тяжести "А" относится вид деятельности: перевозка внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров, за исключением такой деятельности, осуществляемой с использованием маломерных судов.

К группе тяжести "Б" относятся следующие виды деятельности: перевозка внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов, за исключением такой деятельности, осуществляемой с использованием маломерных судов; погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах.

К группе тяжести "В" относятся следующие виды деятельности: перевозка внутренним водным транспортом, морским транспортом грузов, за исключением опасных грузов, за исключением такой деятельности, осуществляемой с использованием маломерных судов; буксировка морским транспортом.

К группе тяжести "Г" относятся следующие виды деятельности: деятельность по перевозке внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров и грузов, осуществляемая с использованием маломерных судов; эксплуатация судов портового флота, технического флота, иных судов, не используемых в целях перевозки пассажиров, грузов и буксировки.

При наличии критериев, позволяющих отнести деятельность субъекта надзора к различным группам тяжести, подлежит применению критерий, позволяющий отнести деятельность субъекта надзора к более высокой категории риска.

С учетом оценки вероятности несоблюдения субъектами надзора обязательных требований деятельность, подлежащая федеральному государственному транспортному надзору, разделяется на группы вероятности "1", "2", "3", "4" .

К **группе вероятности "1"** относится деятельность субъектов надзора при наличии вступившего в законную силу в течение 2 календарных лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности субъекта надзора к категории риска, обвинительного приговора суда с назначением наказания субъекту надзора (или решения (постановления) о назначении административного наказания субъекту надзора) за совершение при выполнении им трудовых функций преступления или административного правонарушения, которое повлекло наступление аварийного события, следствием которого стало причинение вреда жизни и (или) здоровью людей.

Под аварийным событием понимаются события (аварии и инциденты на море и внутренних водных путях) в значениях, установленных транспортными уставами и кодексами, иными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, следствием которых стало причинение вреда жизни и (или) здоровью людей и (или) материальный ущерб.

К **группе вероятности "2"** относится деятельность субъектов надзора при наличии вступившего в законную силу в течение 2 календарных лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности субъекта надзора к категории риска, обвинительного приговора суда с назначением субъекту надзора наказания (или решения (постановления) о назначении субъекту надзора административного наказания) за совершение при выполнении им трудовых функций преступления или административного правонарушения, которое повлекло наступление аварийного события, не повлекшего причинение вреда жизни и (или) здоровью людей.

К **группе вероятности "3"** относится деятельность субъектов надзора, в отношении которых вступили в законную силу в течение 3 календарных лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности субъекта надзора к категории риска, 15 и более решений (постановлений) о назначении административного наказания за правонарушения, предусмотренные статьями 11.6, 11.7, 11.8, 11.13, 11.16, 11.31, 14.1, 14.1.2, 14.43, 19.5, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (за исключением административного наказания в виде предупреждения).

К **группе вероятности "4"** относится деятельность субъектов надзора при отсутствии вынесенных в отношении их приговоров суда и (или) решений (постановлений).

Отнесение деятельности субъекта надзора к определенной категории риска основывается на соотнесении группы тяжести и группы вероятности.

Постановлением Правительства РФ от 29.05.2017 № 652 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части обязательного использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при осуществлении федерального государственного транспортного надзора и федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности» п.7 Постановления Правительства РФ от 19.03.2013 N 236 "О федеральном государственном транспортном надзоре" (вместе с "Положением о федеральном государственном транспортном надзоре") излагается в новой редакции: «Государственные транспортные инспектора при проведении проверок обязаны соблюдать ограничения и выполнять обязанности, установленные статьями 15 - 18 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также нести ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При проведении плановой выездной проверки государственные транспортные инспектора обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Приказом Ространснадзора от 13.09.2017 N ВБ-882фс утверждены 3 формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений"

Приказом установлены формы проверочных листов применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию речных портовых гидротехнических сооружений, морских портовых гидротехнических сооружений, судоходных гидротехнических сооружений.

Приказ вступает в силу 25 марта 2018 г.

Приказом Ространснадзора от 13.09.2017 N ВБ-881фс утверждены 12 форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при осуществлении федерального государственного транспортного надзора в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта".

Приказом установлены формы проверочных листов применяемых при осуществлении федерального государственного транспортного надзора:

в области торгового мореплавания в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих суда морского транспорта в международных рейсах, в каботажных рейсах, во внутренних морских водах и территориальном море;

в области торгового мореплавания в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих маломерные суда во внутренних морских водах и территориальном море, осуществляющих деятельность по лоцманской проводке морских судов;

в области внутреннего водного транспорта в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих суда внутреннего водного транспорта, использующих маломерные суда на внутренних водных путях, осуществляющих деятельность по лоцманской проводке судов по внутренним водным путям;

в области торгового мореплавания в отношении деятельности капитана морского порта по осуществлению контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;

в области внутреннего водного транспорта в отношении деятельности капитана бассейна внутренних водных путей по осуществлению государственного портового контроля;

в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих ликвидацию разливов нефти, нефтепродуктов;

в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих проведение морского поиска и спасания на море.

Приказ вступает в силу 30 марта 2018 г.

В проверочных листах указываются:

- основание проведения проверки;
- учетный номер проверки и дата его присвоения;
- сведения о лице, проводящем проверку;
- вопрос, отражающий содержание проверяемого обязательного требования;
- реквизиты нормативных правовых актов и их структурных единиц, которыми предусмотрено соответствующее обязательное требование, и ответ на поставленный вопрос.

Предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включенных в соответствующий проверочный лист. Ответы на поставленные вопросы будут однозначно свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований.

Минтрансом России обновлены правила плавания судов по внутренним водным путям.

Правилами регламентируются в числе прочего требования:

- к ходовой и стояночной сигнализации в светлое и темное время суток;
- к звуковой сигнализации, УКВ радиосвязи;
- к средствам навигационного оборудования на внутренних водных путях;
- к плаванию судов при любых условиях видимости, при взаимном визуальном наблюдении и в условиях ограниченной видимости.

Приказ Минтранса России от 19.01.2018 N 19 "Об утверждении Правил плавания судов по внутренним водным путям" вступит в силу 8 сентября 2018 года.

С 1 января 2018 года вступают в силу отдельные статьи Федерального закона от 03.07.2016 N 367-ФЗ, которые вносят поправки в Кодекс внутреннего водного транспорта РФ. Изменения касаются наличия обязательных документов на судах, а также порядка исключения судна из Государственного судового реестра.

Перечень документов, которые должны быть обязательно на судах, уточнен согласно новой редакции ст. 14 КВВТ РФ, на судах, подлежащих государственной регистрации (за исключением спортивных парусных судов, прогулочных и маломерных судов).

Обязательно должны находиться оригиналы следующих документов:

- свидетельство о праве плавания под Государственным флагом РФ или временное свидетельство о праве плавания под Государственным флагом РФ;
- пассажирское свидетельство (для пассажирского судна); мерительное свидетельство; свидетельство о минимальном составе экипажа судна;
- свидетельство о предотвращении загрязнения окружающей среды с судна; судовая роль (вместо списка членов экипажа);
- судовой журнал, машинный журнал (для судна с механическим двигателем, эксплуатируемого членами экипажа судна без совмещения должностей);
- разрешение на судовую радиостанцию (если ее наличие предусмотрено классом судна);
- судовое санитарное свидетельство о праве плавания;

иные судовые документы, предусмотренные международными договорами РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Свидетельство о праве собственности на судно и судовой билет также должны быть, но это должны быть копии, заверенные органом, выдавшим такие документы. Судовладельцы больше не обязаны следить, чтобы документы были на судне.

Также предусмотрено, что судовой журнал должен храниться на судне в течение двух лет со дня внесения в него последней записи. По истечении указанного срока его надо сдать на хранение в орган, осуществляющий государственную регистрацию судов. Документ планируется хранить не менее 10 лет. В дальнейшем журнал будут предоставлять для ознакомления с ним и снятия с него копий лицам, имеющим право на получение соответствующей информации, в том числе в случае продажи судна за пределы РФ.

Оснований для исключения судна из реестра станет больше. Новая редакция ст. 21 КВВТ РФ расширяет и уточняет основания, по которым судно можно исключить из Государственного судового реестра. Исключить разрешат, если: правообладатель судна подало заявление об исключении; судно погибло или пропало без вести; оно конструктивно погибло; судно перестало соответствовать требованиям, предусмотренным п. 2 ст. 23 КВВТ РФ; вступило в законную силу судебное решение о принудительной продаже судна; были утрачены качества судна в результате перестройки или других изменений. В последнем случае решение об исключении судна из реестра будет приниматься только на основании заключения администрации соответствующего бассейна внутренних водных путей и заключения организации (иностранного классификационного общества), уполномоченных на классификацию и освидетельствование судов. Во всех остальных случаях регистрационные органы будут принимать решение без посторонней помощи. Сведения об исключении судна из реестра должны будут появляться в день принятия соответствующего решения. Если владельцы ранее исключенных из реестра судов решат вновь зарегистрироваться, им придется пройти через всю процедуру сначала.

Раздел 3

Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований

Декларирование соответствия причалов и портовых причальных сооружений.

Постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 №623 утвержден «Технический регламент о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» (далее – Технический регламент), технический регламент вступил в законную силу с 12.02.2012 г.

К объектам регулирования, согласно абз. 5 п.п. «в» п. 5 Технического регламента относятся причалы и портовые причальные сооружения.

Согласно федеральному закону от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании», Технический регламент применяется в целях защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного или муниципального имущества от опасности, источником которой может стать деятельность внутреннего водного транспорта и связанная с ним инфраструктура.

Согласно п. 518 Технического регламента данные объекты регулирования подлежат подтверждению соответствия требованиям настоящего Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта в форме Декларации соответствия на основании доказательств и доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории (центра). Составлению декларации о соответствии объектов регулирования (причалы и портовые причальные сооружения) предшествует подготовка собственных доказательных материалов (технической документации, результатов собственных испытаний и измерений, других документов, служащих мотивированным основанием для подтверждения соответствия требованиям Технического регламента и проведение обследования объекта регулирования аккредитованной испытательной лабораторией (центром).

Требованиями п 4.4 ГОСТ Р 54523-2011 «Портовые гидротехнические сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», где указано, что для выполнения обследований должны привлекаться специализированные организации, имеющие опыт проведения работ по комплексному обследованию сооружений, квалифицированных специалистов в области технического контроля сооружений, необходимую нормативно-методическую и материально-техническую базу. Специализированные организации, выполняющие обследования эксплуатируемых сооружений для подтверждения и оценки их соответствия требованиям безопасности эксплуатации, должны быть аккредитованы в соответствии.

Организации, имеющие испытательные лаборатории (центры), аккредитованные в установленном порядке Федеральной службой по аккредитации (Росаккредитация), внесены в Реестр органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров), ведение которого осуществляет Росаккредитация (Реестр аккредитованных лиц - <http://public.fsa.gov.ru/rao/>).

Согласно п. 519 Технического регламента «По результатам обследования аккредитованная испытательная лаборатория (центр) выдает документы, в которых указываются режимы безопасной эксплуатации и срок действия документов (период безопасной эксплуатации), определяется перечень необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации ремонтных работ и сроки их выполнения. Указанные документы являются доказательными материалами для принятия декларации о соответствии, полученными с участием аккредитованной испытательной лаборатории (центра)» (они и представляются в дальнейшем вместе с декларацией соответствия для регистрации).

Результаты обследования объекта, проведенного аккредитованной испытательной лабораторией (центром) позволяют оценить соответствие причала требованиям Технического регламента и, в случае его соответствия этим требованиям, приступить к разработке и регистрации декларации о соответствии, а в случае несоответствия – заполнить только бланк заключения о годности причала с указанием мероприятий по проведению ремонтных работ и ограничениями в использовании причала или по его выводу из эксплуатации.

В случае несоответствия причала требованиям Технического регламента декларация о соответствии может быть разработана только после проведения всего комплекса ремонтно-восстановительных работ и получения по результатам очередного технического обследования аккредитованной испытательной лабораторией (центром) заключения о соответствии причала этим требованиям.

Одних материалов предоставляемых самим заявителем, для доказательства соответствия не достаточно, если заявитель не имеет в своем составе аккредитованную испытательную лабораторию, поэтому обследование объекта регулирования (причала и портового причального сооружения) аккредитованной испытательной лабораторией (центром) перед составлением декларации о соответствии носит обязательный характер.

Декларация о соответствии оформляется на русском языке и должна содержать:

- наименование и местонахождение заявителя;
- наименование и местонахождение изготовителя;
- информацию об объекте подтверждения соответствия, позволяющую идентифицировать этот объект;
- наименование технического регламента, на соответствие требованиям которого подтверждается продукция;
- указание на схему декларирования соответствия;
- заявление заявителя о безопасности продукции при ее использовании в соответствии с целевым назначением и принятии заявителем мер по обеспечению соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- сведения о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях, сертификате системы менеджмента качества, а также документах, послуживших основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- срок действия декларации о соответствии;

иные предусмотренные соответствующими техническими регламентами сведения.

Срок действия декларации о соответствии определяется техническим регламентом.

Форма декларации о соответствии утверждается федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию (Приказ Минпромэнерго РФ от 22.03.2006 N 54 "Об утверждении формы декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов" (вместе с "Рекомендациями по заполнению формы декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов").

В соответствии с законодательством РФ за достоверность и полноту всей указанной в декларации информации ответственность несет сам декларант.

Оформленная заявителем декларация о соответствии подлежит регистрации в электронной форме в едином реестре деклараций о соответствии в уведомительном порядке в течение трех дней со дня ее принятия.

Ведение единого реестра деклараций о соответствии осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации.

Порядок формирования и ведения единого реестра деклараций о соответствии и порядок регистрации деклараций о соответствии устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Декларация о соответствии и доказательственные материалы хранятся у заявителя в течение десяти лет со дня окончания срока действия такой декларации в случае, если иной срок их хранения не установлен техническим регламентом. Заявитель обязан представить декларацию о соответствии либо регистрационный номер декларации о соответствии и доказательственные материалы по требованию федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Государственный надзор за безопасностью судоходных и портовых гидротехнических сооружений в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.10. 2012 № 1108 «Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» возложен на Федеральную службу по надзору в сфере транспорта.

За нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов предусмотрена административная ответственность по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Согласование проектов паромных переправ, возведения паромных переправ и проектов строительства и реконструкции причалов речных портов.

В соответствии с пунктами 419 и 420 «Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта», утвержденного Постановлением Правительства РФ № 623 от 12.08.2010 года «Возведение причалов, эксплуатация паромов, сооружение канатных паромных переправ и разводных наплавных мостов на внутренних водных путях, используемых в целях судоходства, должно быть согласовано с соответствующими бассейновыми органами государственного управления на внутреннем водном транспорте. Проекты паромных переправ и разводных наплавных мостов на внутренних водных путях, используемых в целях судоходства, должны быть согласованы с бассейновыми органами государственного управления на внутреннем водном транспорте. Проекты строительства и реконструкции причалов речных портов должны быть согласованы с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта.

Исходя, из вышеизложенного Енисейское УГМРН Ространснадзора не согласовывает проекты паромных переправ, согласование данных проектов, как и согласование возведения паромных переправ, возложено полностью на ФБУ «Администрация «Енисейречтранс». Енисейское УГМРН Ространснадзора согласовывает только проекты строительства и реконструкции причалов речных портов.

Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией

В соответствии со статьей 2 Федерального закона РФ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

1. Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

2. Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями (далее - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В соответствии с «Перечнем Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности», утверждённого постановлением Правительства от 21.11.2011 № 957, лицензирование вышеуказанной деятельности осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта.

В соответствии с положением, утверждённым приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 26.12.2012 № АК-878-фс, Енисейское управление государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта осуществляет лицензирование деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов (п. 3.8.2), а также контроль за соблюдением предприятиями и организациями морского и внутреннего водного транспорта, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности лицензионных требований и условий (п. 2.5).

Деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов подлежит лицензированию в соответствии с п.21 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности (далее – Закон о лицензировании).

В соответствии с п. п. 1, 2 ст. 18 Закона о лицензировании лицензия подлежит переоформлению в случаях изменения адресов мест осуществления юридическим лицом лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности.

До переоформления лицензии лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресам, не указанным в лицензии и выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не указанных в лицензии.

В силу пункта 8 статьи 3 Закона о лицензировании – место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Исходя из приведённой нормы, местом осуществления лицензируемого вида деятельности, в случае осуществления деятельности по перевозке внутренним водным транспортом опасных грузов является не только судно, которое предназначено для осуществления лицензируемого вида деятельности, но и судно, которое используется при его осуществлении.

В соответствии с частью 7 статьи 18 Закона о лицензировании при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу. Перечень таких сведений устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Пунктом 8 постановления Правительства от 06.03.2012 № 193 «Положение о лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте» установлено, что при намерении лицензиата выполнять новые виды работ, составляющих лицензируемый вид деятельности, в заявлении о переоформлении лицензии указываются сведения об этих видах работ и следующие сведения:

сведения о судах, которые будут использоваться для перевозки опасных грузов, с указанием оснований, дающих право на их использование, с приложением копий правоустанавливающих документов на каждое судно (договора бербоут-чартера, договора аренды судна без экипажа, договора субаренды);

сведения о страховании жизни и здоровья членов экипажей судов при исполнении ими служебных обязанностей с приложением копий соответствующих договоров;

сведения о страховании или об ином финансовом обеспечении гражданской ответственности в соответствии с подпунктом «е» пункта 4 и подпунктами «ж» и «з» пункта 5 настоящего Положения.

Абзацем 1 пункта 8 обязанностью по предоставлению сведений определены чёткие основания, дающие право использовать суда, в числе которых не содержится аренда судна с экипажем.

Таким образом, осуществляя коммерческую эксплуатацию судна выполняя свой лицензионный вид деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом опасного груза с использованием адреса не указанного в лицензии, а следовательно имело обязанность по переоформлению лицензии в соответствии с частями 1, 7 статьи 18 Закона о лицензировании, что фактически является нарушением условий предусмотренных лицензией.

При осуществлении деятельности по перевозке внутренним водным транспортом опасных грузов при наличии соответствующей лицензии, но с использованием при этом судов внутреннего водного транспорта, которые не указаны в приложении к лицензии, не может быть приравнен к осуществлению деятельности без специального разрешения (лицензии) и образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.1.2 КоАП РФ.

Частью 3 статьи 14.1.2 КоАП РФ установлена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта, за исключением автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, с нарушением условий предусмотренных лицензией.

В связи с участвовавшими обращениями в Енисейское УГМРН Ространснадзора в части регулирования отношений в сфере лицензирования погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, а именно по вопросу бункеровки судов, представляем свою позицию по данному вопросу.

В соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах подлежит лицензированию.

Пунктом 3 Положения о лицензировании погрузочной-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2012 № 193 (далее Положение) погрузочная-разгрузочная деятельность включает в себя работы по перегрузке опасных грузов на внутреннем водном транспорте с одного транспортного средства на другое транспортное средство (одним из которых является судно) непосредственно и (или) через склад, бункеровочную базу.

При осуществлении работ по перегрузке опасных грузов на внутреннем водном транспорте одним из лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии (лицензиату) является наличие у соискателя лицензии (лицензиата), в собственности или на ином законном основании для осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности, производственных объектов, соответствующих требованиям технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 г. № 623.

К производственным объектам относятся гидротехнические сооружения, причал (причалы), крытые и открытые грузовые склады, нефтебазы, бункеровочные базы, подъемно-транспортное оборудование, плавучие краны, суда-бункеровщики и иные плавучие объекты.

Лицензирование погрузочно-разгрузочных операций с опасными грузами предполагает две технологических схемы: «судно - судно», «берег (автомобиль, нефтебаза, накопитель и т.п.) - судно».

Подтверждение права осуществления погрузочно-разгрузочной операции с опасными грузами на внутреннем водном транспорте по выбранной лицензиатом технологической схеме удостоверяется приложением к лицензии, в котором указывается соответствующий производственный объект (объекты), с использованием которого лицензиатом производится погрузка-разгрузка опасного груза непосредственно на судно (плавучий объект).

Например, в случае применения технологической схемы «автомобиль-судно» в приложении к лицензии указывается эксплуатируемый на законном основании в этих целях производственный объект – причал, соответствующий требованиям технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, с которого осуществляется погрузка-разгрузка непосредственно на судно (плавучий объект).

В случае применения технологической схемы «судно-судно» в приложении к лицензии указывается эксплуатируемое на законном основании судно, соответствующее требованиям технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, с которого осуществляется погрузка-разгрузка непосредственно на судно (плавучий объект).

Наличие лицензии на осуществляющее погрузочно-разгрузочных операций с опасными грузами на внутреннем водном транспорте по схеме «судно-судно» не предоставляет лицензиату и иным лицам права осуществления таких операций по схеме «берег-судно».

Под погрузо-разгрузочной деятельностью применительно к Положению понимается перемещение грузов из одного транспортного средства в другое транспортное средство (одним из которых является судно) непосредственно или через склад. При бункеровке судов топливом осуществляется перемещение (перегрузка) нефтепродуктов из одного транспортного средства в другое, следовательно, бункеровочная деятельность относится к погрузо-разгрузочной деятельности.

На бункеровочную деятельность также распространяются все лицензионные требования и условия, предъявляемые при осуществлении погрузо-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам.

В соответствии с п. 4 «а» Положения, производственные объекты, используемые для осуществления погрузо-разгрузочной деятельности, должны соответствовать «Техническому регламенту о безопасности объектов внутреннего водного транспорта», утв. Постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623 (далее Технический регламент).

Правила технической эксплуатации автозаправочных станций РД 153-39.2-080-01, утв. приказом Минэнерго РФ от 17.06.2003 № 226 запрещают использование насоса автоцистерны для наполнения резервуаров (п. 11.13).

Правилами предусмотрены мобильные технологические системы, установленные на автомобильном шасси для розничной торговли нефтепродуктами, при этом место должно быть согласовано в установленном порядке, площадка должны быть ровной, иметь охранную разметку и покрытие стойкое к воздействию нефтепродуктов. Правилами не допускается бункеровка судов с использованием автоцистерн.

Пунктом 4 ст. 65 «Водного кодекса РФ» от 03.06.2006 № 74-ФЗ, движение и стоянка транспортных средств, в том числе автоцистерн, запрещается в границах водоохраных зон.

Анализ Федеральных законов и нормативных правовых актов показывает, что осуществление бункеровки судов с автоцистерн с береговой полосы по технологической схеме «автоцистерна-судно» не допускается.

Законным будет бункеровка судов с использованием специализированных причалов, предназначенных для перегрузки нефтепродуктов и соответствующих требованиям Технического регламента. Владелец причала должен иметь лицензию на погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам, при этом он может использовать следующие схемы:

- нефтебаза-причал-судно;

- автоцистерна-причал-судно;
- железнодорожная цистерна-причал-судно.

Предпринимательская деятельность без лицензии сопряженная с извлечением прибыли влечет административную или уголовную ответственность.

Прием предложений и замечаний по докладу с руководством по соблюдению обязательных требований осуществляется должностными лицами Енисейского УГМРН Ространснадзора осуществляется по адресу: 660049, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 15; тел./факс 8(391) 259-14-46, а также путем направления предложений через сайт Управления по адресу <http://enugmrn.tu.rostransnadzor.ru/обращения-граждан/электронная-форма-приема-обращений/>.