



Министерство транспорта Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

**Енисейское Управление государственного морского и речного надзора
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**

ДОКЛАД

по правоприменительной практике

**Енисейское Управление государственного морского и речного надзора
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**

за 2 квартал 2018 года

**Утверждён Приказом
Врио начальника Енисейского
УГМРН Ространснадзора
Котловановым В.Г.
от 02 июля 2018 г. №124-О**

г. Красноярск, 2018

Содержание

Введение	3
1. Общие сведения	5
2. Сведения о результатах правоприменительной практики Управления за 2 квартал 2018 года	6
3. Типичные нарушения обязательных требований	8
4. Наиболее часто встречающиеся административные правонарушения	10
5. Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики	10

Введение

Согласно положению о Енисейском Управлении государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденному Приказом ФСНСТ от 26.12.2012 № АК-878фс, (далее – Управление), Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - Рострасннадзор) межрегионального уровня и образовано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта" для осуществления возложенных на Рострасннадзор функций по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации, международного законодательства в области судоходства и мореплавания, эксплуатации портовых и судоходных гидротехнических сооружений на морском и внутреннем водном транспорте в пределах границ своей зоны ответственности.

Управление осуществляет в следующих границах зоны ответственности: Енисейский бассейн внутренних водных путей, внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации в Арктике, включая акватории портов, морских грузовых терминалов, расположенные меридианами восточной оконечности острова Олений (на западе) и западной оконечности острова Большой Бегичев (на востоке) следующие функции:

- контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации о торговом мореплавании, о внутреннем водном транспорте Российской Федерации;

- контроль и надзор за деятельностью юридических и физических лиц, отдельных должностных лиц, связанной с судоходством и обеспечением его безопасности на море и внутренних водных путях, а также эксплуатацией портовых и судоходных гидротехнических сооружений.

- государственный контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов морского транспорта в отношении объектов морского транспорта и объектов инфраструктуры морского транспорта в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- государственный контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта в установленной сфере деятельности;

- контроль соответствия сил и средств соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций установленным требованиям.

- государственный контроль за деятельностью организаций, осуществляющих лоцманскую проводку судов.

- лицензионный контроль.

В свою очередь под государственным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение

нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

1. Общие сведения

Доклад по правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", пункта 4.3. паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

- повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности;

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

2. Сведения о результатах правоприменительной практики Управления за 1 квартал 2018 года

Управление осуществляет государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Контрольно-надзорная деятельность Управления реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые и внеплановые, выездные, документарные), рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений от государственных органов, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и т.д.

Во 2 квартале 2018 года Управлением было проведено 8 проверок: 2 плановых проверки, 2 внеплановых проверок и 4 предлицензионных. Выдана 1 лицензия на перевозку ВВТ, МТ пассажиров и переоформлено 7 приложений к действующим лицензиям.

Кроме того, Управлением во 2 квартале 2018 года проведена работа по организации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целью проведения которых является снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорного органа, так и подконтрольных субъектов, по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Инспекторами Управления проведены с судоводительским составом и ответственными работниками ООО «Сиблес Проект», ФГБУ «Управление эксплуатации Богучанского водохранилища», АО «Лесосибирский ЛДК № 1», ООО «Передвижная механизированная колонна» ЗАО «Новоенисейский ЛХК» семинары по вопросам соблюдения обязательных требований, о содержании новых нормативных правовых актов, проведен анализ аварийности в Енисейском бассейне в навигацию 2016 - 2017 г., рассмотрены причины и характерные нарушения, выявленные по результатам расследования транспортных нарушений.

Из 4 проверок субъектов транспортного комплекса: 3 проверки в отношении судоходных компаний и 1 проверка организации, эксплуатирующей гидротехническое сооружение. Также проведены 4 проверки на наличие и содержание знаков навигационного оборудования на мостах и контроля выполнения обязательных требований содержания судовых ходов и средств навигационного оборудования. Выявлено 13 нарушений обязательных требований.

Сведения о применении статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья КоАП РФ	Количество вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности, ед.	Административное наказание в виде предупреждения	Общая сумма наложенных штрафов (за вычетом обжалованных), (тыс. руб.)
ч.1 ст. 11.7 - Нарушение судоводителем или иным лицом, управляющим судном (за исключением маломерного) на морском, внутреннем водном транспорте, правил плавания и стоянки судов, входа судов в порт и выхода их из порта, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, буксировки составов и плотов, подачи звуковых и световых сигналов, несения судовых огней и знаков	3	1	1,0
ст. 11.16 - Нарушение установленных на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте требований пожарной безопасности	1	-	4,5
Всего	4	1	5,5

По административным правонарушениям, рассмотренным в суде, вынесено 2 постановления о привлечении к административной ответственности на сумму 28,0 тыс.руб.:

1. Постановлением по делу об административном правонарушении от 28.03.2018 Мировой судья судебного участка № 95 в г. Лесосибирске Красноярского края Курмель Н.В. постановил признать виновным юридическое лицо ООО «ПромЛесоЭкспорт» (ИНН 2454016252) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа — в сумме 11 000 (одиннадцать тысяч) рублей.

2. Постановлением по делу об административном правонарушении от 11.04.2018 года Мировой судья судебного участка №97 в г. Лесосибирске Красноярского края Воронова О.В. постановил признать виновным юридическое лицо ЗАО «Новоенисейский лесохимический комплекс» (ИНН 2454012346) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа - в сумме 17 000 (семнадцать тысяч) рублей.

Общая сумма фактически взысканных (уплаченных) штрафов по вынесенным постановлениям прошлого периода составляет 321,0 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" юридическим лицам направлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный срок Управление.

Во 2 квартале 2018 года постановления о назначении административного наказания (вынесенные как инспекторами Управления, так и судами), а также предписания, выданные государственными инспекторами, обжалованы не были.

3. Типичные нарушения обязательных требований

В целом нарушениями является несоблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности законодательства Российской Федерации, эксплуатации портовых на морском и внутреннем водном транспорте.

Типовые нарушения обязательных требований:

- невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) (ч. 1 ст. 19.5.КоАП РФ);

- отсутствуют декларации соответствия безопасности причальных сооружений, зарегистрированных в Едином реестре деклараций о соответствии на сайте Росаккредитации (п.518, п.455 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623; п.6 ст. 24 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»);

- отсутствуют паспорта гидротехнических сооружений (п.п.а) п.446, п.477 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют плакаты с указанием схем эксплуатационных нагрузок, установленные на видном месте объекта регулирования (п.447 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют журналы технического контроля за состоянием и режимом эксплуатации причальных сооружений (п.443, 450 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют акты ежегодного освидетельствования причальных сооружений (п.453, п.455, п.456 Технического регламента о безопасности объектов

внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют планы оперативных действий персонала при локализации и ликвидации опасных повреждений и аварийных ситуаций, утвержденных руководителем эксплуатанта гидротехнического сооружения (п. 477 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют обозначения прикордонной полосы объекта регулирования (п.п.б.) п. 458 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- на причалах отсутствуют на видном месте плакаты со схемами эксплуатационных нагрузок, указанных в паспорте ГТС (п. 188 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620);

- отсутствуют швартовные и отбойные устройства причального сооружения (п.п. «а» п.191 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620);

- причалы не оборудованы по кордону колесоотбойным брусом (п.192 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620);

- Отсутствуют переходные мостики для безопасного прохода людей через трубопроводы и другие коммуникации, выступающие над поверхностью земли (п.193 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620);

- Не нанесены цифровые обозначения, читаемые со стороны берега сверху (порядковый номер швартовной тумбы) на поверхности головы каждой швартовной тумбы наносятся цифровые обозначения (п.194 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620);

- Не пронумерованы телефонные и электрические колонки в пределах одного причала (п.194 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620);

- отсутствуют документы о соответствии разработанной и применяемой системы управления безопасностью требованиям, которые выдаются судовладельцу организацией, уполномоченной федеральным органом исполнительной власти в области транспорта на классификацию и освидетельствование судов (п.5 ст. 34.1 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 №24-ФЗ; п.п.6 п.18 Правил разработки и применения системы управления безопасностью судов, утвержденных Приказом Минтранса России от 11.09.2013 №287);

- отсутствуют удостоверения о прохождении аттестаций работников, назначенных судовладельцами ответственными за обеспечение безопасной

эксплуатацией судов и осуществлением связи между судовладельцем и находящимися на судах лицами (п.3 ст. 34.1 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 №24-ФЗ; п.12 Правил разработки и применения системы управления безопасностью судов, утвержденных Приказом Минтранса России от 11.09.2013 №287);

- на судах отсутствуют судовые документы (ст. 14 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 №24-ФЗ);

- отсутствуют договора страхования членов экипажей судов на случай возможного причинения вреда их жизни и здоровью, при исполнении ими служебных обязанностей (п.4 ст. 28 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 №24-ФЗ).

4. Наиболее часто встречающиеся административные правонарушения

При анализе условий, способствовавших совершению административному правонарушению можно выделить следующие:

- отсутствие системы контроля за деятельностью работников предприятия со стороны руководства;

- халатное отношение работников по отношению к исполнению своих должностных обязанностей;

- незнание требований нормативных правовых (технических) актов работниками и руководителями предприятий;

- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей);

- и т.п.

Для устранения причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, как уже говорилось выше, руководителям предприятий выносятся предписания для их устранения с указанием мер, которые необходимо предпринять в установленный срок.

5. Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики

Прием предложений и замечаний по проекту обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении государственного морского и речного контроля (надзора) должностными лицами Енисейского УГМРН Ространснадзора осуществляется по адресу: 660049, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 15; тел./факс 8(391) 259-14-46, а также путем направления предложений через сайт Управления по адресу <http://enugmrn.tu.rostransnadzor.ru/обращения-граждан/электронная-форма-приема-обращений/>.