



**Министерство транспорта Российской Федерации**  
**Федеральная служба по надзору в сфере транспорта**  
Енисейское Управление государственного морского и речного надзора  
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта

**ДОКЛАД**  
**по правоприменительной практике**  
Енисейское Управление государственного морского и речного надзора  
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта  
за 3 квартал 2017 года

Утверждён Приказом  
И.о. начальника Енисейского  
УГМРН Ространснадзора  
Пересыпкиным В.А.  
от 29 сентября 2017 г. №170-О

г. Красноярск, 2017

Содержание

	Введение	3
1.	Общие сведения	5
2.	Сведения о результатах правоприменительной практики Управления за 3 квартал 2017 года	6
3.	Типичные нарушения обязательных требований	8
4.	Наиболее часто встречающиеся административные правонарушения	9
5.	Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики	10

## **Введение**

Согласно положению о Енисейском Управлении государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденному Приказом ФСНСТ от 26.12.2012 № АК-878фс, (далее – Управление), Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - Рострасннадзор) межрегионального уровня и образовано

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта" для осуществления возложенных на Ространснадзор функций по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации, международного законодательства в области судоходства и мореплавания, эксплуатации портовых и судоходных гидротехнических сооружений на морском и внутреннем водном транспорте в пределах границ своей зоны ответственности.

Управление осуществляет в следующих границах зоны ответственности: Енисейский бассейн внутренних водных путей, внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации в Арктике, включая акватории портов, морских грузовых терминалов, расположенные меридианами восточной оконечности острова Олений (на западе) и западной оконечности острова Большой Бегичев (на востоке) следующие функции:

- контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации о торговом мореплавании, о внутреннем водном транспорте Российской Федерации;

- контроль и надзор за деятельностью юридических и физических лиц, отдельных должностных лиц, связанной с судоходством и обеспечением его безопасности на море и внутренних водных путях, а также эксплуатацией портовых и судоходных гидротехнических сооружений.

- государственный контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов морского транспорта в отношении объектов морского транспорта и объектов инфраструктуры морского транспорта в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- государственный контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта в установленной сфере деятельности;

- контроль соответствия сил и средств соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций установленным требованиям.

- лицензионный контроль.

В свою очередь под государственным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных

нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

## **1. Общие сведения**

Доклад по правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", пункта 4.3. паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации».

*Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

- повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности;

*Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

## **2. Сведения о результатах правоприменительной практики Управления за 3 квартал 2017 года**

Управление осуществляет государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Контрольно-надзорная деятельность Управления реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые и внеплановые, выездные, документарные), рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений от государственных органов, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и т.д.

За 3 квартал 2017 года Управлением было проведено 24 проверки: 5 плановых, 8 внеплановых проверок и 11 предлицензионных.

Кроме того, Управлением в 3 квартале 2017 года проведена работа по организации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целью проведения которых является снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорного органа, так и подконтрольных субъектов, по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Инспекторами проведены с судоводительским составом АО «Транспортная компания «Русгидро», ООО «Енисейский меридиан», АО «Лесосибирский порт» и др. семинары по вопросам соблюдения обязательных требований, о содержании новых нормативных правовых актов, проведен анализ аварийности в Енисейском бассейне в навигацию 2016-2017г., рассмотрены причины и характерные нарушения, выявленные по результатам расследования транспортных нарушений.

Из 13 проверок субъектов транспортного комплекса: 7 проверок в отношении судоходных компаний и 6 проверок организаций, эксплуатирующих портовые гидротехнические сооружения. В ходе проверок осмотрено 134 объекта транспортной инфраструктуры (6 проверок судов, 120 проверок на наличие и содержание знаков навигационного оборудования на мостах и контроля выполнения обязательных требований содержания судовых ходов и средств навигационного оборудования, 16 проверок портовых гидротехнических сооружений). Выявлено 146 нарушений обязательных требований.

Сведения о применении статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья КоАП РФ	Количество вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности, ед.	Общая сумма наложенных штрафов (за вычетом обжалованных), (тыс. руб.)
ст. 9.2	2	55,0
ч.1 ст. 11.7	49	22,9
ч.3 ст. 11.7	2	5,0
ч.1 ст. 11.8	19	11,6
ч.2 ст.11.13	1	1,0
ст. 11.16	8	37,8
ч.1 ст.14.43	11	384,0
Всего	92	517,3

При проверках юридических лиц, за невыполнение в установленный срок законных предписаний об устранении выявленных нарушений в судебные органы направлено 5 протоколов об административных правонарушениях для рассмотрения по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и 2 протокола по ст. 17.7 за умышленное невыполнение требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении. По административным правонарушениям, рассмотренным в суде, вынесено 5 постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму 60,0 тыс.руб.:

1. Постановлением по делу об административном правонарушении от 27.06.2017 года Мировой судья судебного участка №52 в Кировском районе г. Красноярска Мовчун Л.В. постановил признать виновным юридическое лицо ООО «Енисейтранссервис» (ИНН 2466060880) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа — в сумме 10 000 (десять тысяч) рублей;

2. Постановлением по делу об административном правонарушении от 09.08.2017 И.о. мирового судьи судебного участка №96 в г. Лесосибирске Красноярского края Лапина О.В. постановил признать виновным юридическое лицо АО «Лесосибирский ЛДК№1» (ИНН 2454003302) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа — в сумме 11 000 (одиннадцать тысяч) рублей;

3. Постановлением по делу об административном правонарушении от 13.09.2017 года Мировой судья судебного участка №97 в г. Лесосибирске Красноярского края Воронова О.В. постановил признать виновным юридическое лицо ЗАО «Новоенисейский лесохимический комплекс» (ИНН 2454012346) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа — в сумме 17 000 (семнадцать тысяч) рублей.

4. Постановлением по делу об административном правонарушении от 13.09.2017 мировой судья судебного участка №95 в г. Лесосибирске Красноярского края Курмель Н.В. постановил признать виновным юридическое лицо АО «Лесосибирский ЛДК№1» (ИНН 2454003302) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа — в сумме 12 000 (двенадцать тысяч) рублей;

5. Постановлением по делу об административном правонарушении от 31.07.2017 Мировой судья судебного участка №161 в Центральном районе г. Красноярска Богатырева В.В. постановил признать виновным юридическое лицо ООО «Енисей-Экспресс» (ИНН 2466139040) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа — в сумме 10 000 (десять тысяч) рублей.

Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 577,3 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" юридическим лицам направлены 26 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный срок Управление.

За 3 квартал 2017 года постановления о назначении административного наказания (вынесенные как инспекторами Управления, так и судами), а также предписания, выданные государственными инспекторами, обжалованы не были.

### **3. Типичные нарушения обязательных требований**

В целом нарушениями является несоблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности

законодательства Российской Федерации, эксплуатации портовых и судоводных гидротехнических сооружений на морском и внутреннем водном транспорте.

Типовые нарушения обязательных требований:

- невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) (ч. 1 ст. 19.5.КоАП РФ);

- отсутствуют декларации соответствия безопасности причальных сооружений, зарегистрированных в Едином реестре деклараций о соответствии на сайте Росаккредитации (п.518, п.455 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623; п.6 ст. 24 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»);

- отсутствуют паспорта гидротехнических сооружений (п.п.а) п.446, п.477 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют плакаты с указанием схем эксплуатационных нагрузок, установленные на видном месте объекта регулирования (п.447 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют журналы технического контроля за состоянием и режимом эксплуатации причальных сооружений (п.443, 450 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют акты ежегодного освидетельствования причальных сооружений (п.453, п.455, п.456 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют планы оперативных действий персонала при локализации и ликвидации опасных повреждений и аварийных ситуаций, утвержденных руководителем эксплуатанта гидротехнического сооружения (п. 477 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют обозначения прикордонной полосы объекта регулирования (п.п.б.) п. 458 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют документы о соответствии разработанной и применяемой системы управления безопасностью требованиям, которые выдаются судовладельцу организацией, уполномоченной федеральным органом исполнительной власти в области транспорта на классификацию и освидетельствование судов (п.5 ст. 34.1 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 №24-ФЗ; п.п.6 п.18 Правил разработки и применения системы управления безопасностью судов, утвержденных Приказом Минтранса России от 11.09.2013 №287);

- отсутствуют удостоверения о прохождении аттестаций работников, назначенных судовладельцами ответственными за обеспечение безопасной эксплуатацией судов и осуществлением связи между судовладельцем и находящимися на судах лицами (п.3 ст. 34.1 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 №24-ФЗ; п.12 Правил разработки и применения системы управления безопасностью судов, утвержденных Приказом Минтранса России от 11.09.2013 №287);



- на судах отсутствуют судовые документы (ст. 14 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 №24-ФЗ);
- отсутствуют договора страхования членов экипажей судов на случай возможного причинения вреда их жизни и здоровью, при исполнении ими служебных обязанностей (п.4 ст. 28 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 №24-ФЗ).

#### **4. Наиболее часто встречающиеся административные правонарушения**

В 3 квартале 2017 года наиболее часто встречающимися административными правонарушениями явились:

- нарушение требований к обеспечению безопасности судоходства, установленных законодательством Российской Федерации (ч.1 ст.11.7 КоАП РФ) – привлечено 90;
- невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) (ч. 1 ст. 19.5. КоАП РФ) – привлечено 5;

*При анализе условий, способствовавших совершению административному правонарушению можно выделить следующие:*

- отсутствие системы контроля за деятельностью работников предприятия со стороны руководства;
- халатное отношение работников по отношению к исполнению своих должностных обязанностей;
- незнание требований нормативных правовых (технических) актов работниками и руководителями предприятий;
- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей);
- и т.п.

Для устранения причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, как уже говорилось выше, руководителям предприятий выносятся предписания для их устранения с указанием мер, которые необходимо предпринять в установленный срок.

#### **5. Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики**

Прием предложений и замечаний по проекту обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении государственного морского и речного контроля (надзора) должностными лицами Енисейского УГМРН Ространснадзора осуществляется по адресу: 660049, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 15; тел./факс 8(391) 259-14-46, а также путем направления предложений через сайт Управления по адресу

<http://enugmrn.tu.rostransnadzor.ru/обращения-граждан/электронная-форма-приема-обращений/>.