



**Министерство транспорта Российской Федерации**  
**Федеральная служба по надзору в сфере транспорта**  
**Енисейское Управление государственного морского и речного надзора**  
**Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**

**ДОКЛАД**  
**по правоприменительной практике**  
**за 4 квартал 2017 года**

**Утверждён Приказом**  
**И.о. начальника Енисейского**  
**УГМРН Ространснадзора**  
**Пересыпкиным В.А.**  
**от 11 декабря 2017 г. №222-О**

**г. Красноярск, 2017**

## Содержание

Введение	3
1. Общие сведения	5
2. Сведения о результатах правоприменительной практики Управления за 3 квартал 2017 года	6
3. Типичные нарушения обязательных требований	10
4. Наиболее часто встречающиеся административные правонарушения	11
5. Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики	12

## Введение

Согласно положению о Енисейском Управлении государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденному Приказом ФСНСТ от 26.12.2012 № АК-878фс, (далее – Управление), Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - Рострасннадзор) межрегионального уровня и образовано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта" для осуществления возложенных на Рострасннадзор функций по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации, международного законодательства в области судоходства и мореплавания, эксплуатации портовых и судоходных гидротехнических сооружений на морском и внутреннем водном транспорте в пределах границ своей зоны ответственности.

Управление осуществляет в следующих границах зоны ответственности: Енисейский бассейн внутренних водных путей, внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации в Арктике, включая акватории портов, морских грузовых терминалов, расположенные меридианами восточной оконечности острова Олений (на западе) и западной оконечности острова Большой Бегичев (на востоке) следующие функции:

- контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации о торговом мореплавании, о внутреннем водном транспорте Российской Федерации;

- контроль и надзор за деятельностью юридических и физических лиц, отдельных должностных лиц, связанной с судоходством и обеспечением его безопасности на море и внутренних водных путях, а также эксплуатацией портовых и судоходных гидротехнических сооружений.

- государственный контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов морского транспорта в отношении объектов морского транспорта и объектов инфраструктуры морского транспорта в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- государственный контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта в установленной сфере деятельности;

- контроль соответствия сил и средств соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций установленным требованиям.

- лицензионный контроль.

В свою очередь под государственным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008

№ 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

## 1. Общие сведения

Доклад по правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", пункта 4.3. паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации».

*Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

- повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности;

*Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

## **2. Сведения о результатах правоприменительной практики Управления за 4 квартал 2017 года**

Управление осуществляет государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Контрольно-надзорная деятельность Управления реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые и внеплановые, выездные, документарные), рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений от государственных органов, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и т.д.

За 4 квартал 2017 года Управлением было проведено 11 проверок: 5 плановых, 4 внеплановых проверок и 2 предлицензионных.

Кроме того, Управлением в 4 квартале 2017 года проведена работа по организации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целью проведения которых является снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорного органа, так и подконтрольных субъектов, по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Инспекторами проведены с судоводительским составом и ответственными работниками Государственного предприятия Красноярского края «Балахтинское дорожное ремонтно-строительное управление» и АО «РУСАЛ Саяногорск» семинары по вопросам соблюдения обязательных требований, о содержании новых нормативных правовых актов, проведен анализ аварийности в Енисейском бассейне в навигацию 2016-2017 г., рассмотрены причины и характерные нарушения, выявленные по результатам расследования транспортных нарушений.

Из 9 проверок субъектов транспортного комплекса: 6 проверок в отношении судоходных компаний, 3 проверки организаций, эксплуатирующих портовые гидротехнические сооружения. В ходе проверок осмотрено 133 объекта транспортной инфраструктуры (24 проверки судов, 107 проверок на наличие и содержание знаков навигационного оборудования на мостах и контроля выполнения обязательных требований содержания судовых ходов и средств навигационного оборудования, 1 проверка портового гидротехнического сооружения и 1 проверка судоходного гидротехнического сооружения). Выявлено 63 нарушения обязательных требований.

Сведения о применении статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья КоАП РФ	Количество вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности, ед.	Административное наказание в виде предупреждения	Общая сумма наложенных штрафов (за вычетом обжалованных), (тыс. руб.)
ст. 9.2 - Нарушение требований к обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений	4	2	55,0
ч.1 ст. 11.7 - Нарушение судоводителем или иным лицом, управляющим судном (за исключением маломерного) на морском, внутреннем водном транспорте, правил плавания и стоянки судов, входа судов в порт и выхода их из порта, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, буксировки составов и плотов, подачи звуковых и световых сигналов, несения судовых огней и знаков	25	7	11,4
ч.1 ст. 11.8 - Управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не зарегистрированным в установленном порядке, либо не прошедшим технического осмотра (освидетельствования), либо не несущим бортовых номеров или обозначений, либо переоборудованным без соответствующего разрешения, а равно имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, или с нарушением норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания	10	4	3,7
ч.1 ст.11.13 - Выпуск (направление) в плавание судна (за исключением маломерного) лицом, ответственным за его эксплуатацию, без документов, удостоверяющих принадлежность судна, годность его к плаванию, либо с неукomплектованным экипажем, либо при несоответствии технического состояния судна имеющимся	8	5	3,0

документам, либо с нарушением установленных правил загрузки, норм пассажироместимости, ограничений по району и условиям плавания, а равно допуск к управлению судном или к его механизмам и оборудованию лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения			
ст. 11.16 - Нарушение установленных на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте требований пожарной безопасности	10	-	44,0
ч.1 ст.14.43 - Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям	10	3	190,0
Всего	67	21	307,1

В судебные органы для рассмотрения было направлено 8 протоколов об административных правонарушениях:

- 2 протокола по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законных предписаний об устранении выявленных нарушений в отношении юридических лиц АО «Лесосибирский ЛДК №1», ООО Промлесоэкспорт;

- 2 протокола по ч.3 ст.14.1.2 КоАП РФ за осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией в отношении юридических лиц АО «Пассажирречтранс» и ООО «Таймыр-Энерго»;

- 1 протокол по ч.4 ст.14.1.2 КоАП РФ за осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией в отношении юридического лица ООО «Таймыр-Энерго»;

- 3 протокола по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ за неуплату административного штрафа в срок.



По административным правонарушениям, рассмотренным в суде, вынесено 5 постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму 60,0 тыс.руб.:

1. Постановлением по делу об административном правонарушении от 15.11.2017 И.о. мирового судьи судебного участка №96 в г. Лесосибирске Красноярского края Лапина О.В. постановил признать виновным юридическое лицо АО «Лесосибирский ЛДК№1» (ИНН 2454003302) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа — в сумме 11 000 (одиннадцать тысяч) рублей;

2. Постановлением по делу об административном правонарушении от 27.09.2017 года Судья Октябрьского районного суда г. Красноярска Черных А.В. постановил признать виновным юридическое лицо ООО «МАН» (ИНН 2463019027) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде предупреждения;

3. Постановлением по делу об административном правонарушении от 27.09.2017 года Судья Свердловского районного суда г. Красноярска Прохорова Л.Н. постановил признать виновным юридическое лицо ООО «ТК Сибирь-РечТранс» (ИНН 2464258211) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде предупреждения;

4. Постановлением по делу об административном правонарушении от 19.09.2017 года Мировой судья судебного участка №52 в Кировском районе г. Красноярска Мовчун Л.В. постановил признать виновным юридическое лицо ООО «Енисейтранссервис» (ИНН 2466060880) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа — в сумме 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей;

5. Постановлением по делу об административном правонарушении от 09.08.2017 года Мировой судья судебного участка №92 в Центральном районе г. Красноярска Ломако И.К. постановил признать виновным юридическое лицо АО «Пассажирречтранс» (ИНН 2466137893) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа — в сумме 10 000 (десять тысяч) рублей.

Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 343,1 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Федерального закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" юридическим лицам направлены 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный срок Управление.

За 4 квартал 2017 года постановления о назначении административного наказания (вынесенные как инспекторами Управления, так и судами), а также предписания, выданные государственными инспекторами, обжалованы не были.

### **3. Типичные нарушения обязательных требований**

В целом нарушениями является несоблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности законодательства Российской Федерации, эксплуатации портовых и судоходных гидротехнических сооружений на морском и внутреннем водном транспорте.

Типовые нарушения обязательных требований:

- невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) (ч. 1 ст. 19.5.КоАП РФ);

- отсутствуют декларации соответствия безопасности причальных сооружений, зарегистрированных в Едином реестре деклараций о соответствии на сайте Росаккредитации (п.518, п.455 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623; п.6 ст. 24 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»);

- отсутствуют паспорта гидротехнических сооружений (п.п.а) п.446, п.477 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют плакаты с указанием схем эксплуатационных нагрузок, установленные на видном месте объекта регулирования (п.447 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют журналы технического контроля за состоянием и режимом эксплуатации причальных сооружений (п.443, 450 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют акты ежегодного освидетельствования причальных сооружений (п.453, п.455, п.456 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют планы оперативных действий персонала при локализации и ликвидации опасных повреждений и аварийных ситуаций, утвержденных руководителем эксплуатанта гидротехнического сооружения (п. 477 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют обозначения прикордонной полосы объекта регулирования (п.п.б.) п. 458 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623);

- отсутствуют документы о соответствии разработанной и применяемой системы управления безопасностью требованиям, которые выдаются судовладельцу организацией, уполномоченной федеральным органом исполнительной власти в области транспорта на классификацию и освидетельствование судов (п.5 ст. 34.1 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 №24-ФЗ; п.п.6 п.18 Правил разработки и применения системы управления безопасностью судов, утвержденных Приказом Минтранса России от 11.09.2013 №287);

- отсутствуют удостоверения о прохождении аттестаций работников, назначенных судовладельцами ответственными за обеспечение безопасной эксплуатацией судов и осуществлением связи между судовладельцем и находящимися на судах лицами (п.3 ст. 34.1 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 №24-ФЗ; п.12 Правил разработки и применения системы управления безопасностью судов, утвержденных Приказом Минтранса России от 11.09.2013 №287);

- на судах отсутствуют судовые документы (ст. 14 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 №24-ФЗ);

- отсутствуют договора страхования членов экипажей судов на случай возможного причинения вреда их жизни и здоровью, при исполнении ими служебных обязанностей (п.4 ст. 28 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 №24-ФЗ).

#### **4. Наиболее часто встречающиеся административные правонарушения**

В 4 квартале 2017 года наиболее часто встречающимися административными правонарушениями явились:

- нарушение требований к обеспечению безопасности судоходства, установленных законодательством Российской Федерации (ч.1 ст.11.7 КоАП РФ) – привлечено 90;

- невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) (ч. 1 ст. 19.5. КоАП РФ) – привлечено 5;

*При анализе условий, способствовавших совершению административному правонарушению можно выделить следующие:*

- отсутствие системы контроля за деятельностью работников предприятия со стороны руководства;

- халатное отношение работников по отношению к исполнению своих должностных обязанностей;

- незнание требований нормативных правовых (технических) актов работниками и руководителями предприятий;

- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей);

- и т.п.

Для устранения причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, как уже говорилось выше, руководителям предприятий выносятся предписания для их устранения с указанием мер, которые необходимо предпринять в установленный срок.

### **5. Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики**

Прием предложений и замечаний по проекту обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении государственного морского и речного контроля (надзора) должностными лицами Енисейского УГМРН Ространснадзора осуществляется по адресу: 660049, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 15; тел./факс 8(391) 259-14-46, а также путем направления предложений через сайт Управления по адресу <http://enugmrn.tu.rostransnadzor.ru/обращения-граждан/электронная-форма-приема-обращений/>.